

# 关于推进制造业转型升级的建议

隋俊昌

制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。党的十九大报告指出：建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。加快建设制造强国，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，促进我国产业迈向全球价值链中高端，培育若干世界级先进制造业集群。这为下步新区推进制造业转型升级，加快建设工业强市指明了方向。

改革开放以来，市区制造业得到了长足发展，形成了家电电子、石油化工、汽车制造、机械装备、船舶海工、橡胶轮胎等百亿级、千亿级的产业集群。青岛市重点打造的10条千亿级产业链中，新区拥有9条。2016年，全区规模以上工业产值达到5770亿元，占到全市的三分之一，为新区贡献了42%的GDP和61.8%的税收，成为新区发展的重要支撑。但是，我们必须清醒的看到，我们在发展过程中还面临着一些问题和挑战：从全球情况看，发达国家在中高端制造领域强化技术领先优势，我们制造业面临低端锁定的风险，发展中国家凭借低成本优势大力承接国际产业转移，对我区制造业引进带来较大压力。从市区情况看，制造业长期积累的深层次结构性矛盾日益突出，企业创新能力不足，高端人才匮乏，产品竞争力较低，部分原材料和技术装备受制于人的情况依然存在。

当前，市区经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期。要全面贯彻党的十九大精神，认真落实五大发展理念，牢牢把握产业发展趋势，以供

给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，“一业一策”精准发力，做强蓝色产业、升级传统产业、培育新兴产业，推动制造业发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，打造具有新区特色的先进制造业产业集群。为此，特提出以下建议：

### **一、进一步明确产业发展思路和目标**

按照“集群发展、提质增效”的思路，着力培育“海洋制造产业引领示范、传统产业转型升级、新兴产业崛起壮大”的先进制造业体系。

规模上，突出集群发展，形成“点、线、面”立体式先进制造业产业布局。点，指龙头项目及总部项目，要着力引进一批“蓝高新”大项目；线，指产业链条，完善、补强产业链中高端和关键核心环节；面，指产业集群和基地，重点打造一批先进制造业基地。

质量上，突出提质增效，形成“高、新、精”高质量发展局面。高，指高技术产业，要在高新技术企业数量上实现突破，高新技术产业产值实现大幅提升；新，指创新能力，要培育创建一批市级以上技术创新平台和新型工业化产业示范基地；精，指精细化、融合化发展。培育一批国家级品牌，打造一批互联网工业或智能制造试点企业。

### **二、进一步加快重点产业发展步伐**

以实施“一业一策”为主线，以开展定向招商和精准服务为抓手，全力推进海洋制造业、高端制造业和新兴制造业三大领域的相关产业，构建现代化的先进制造业产业集群。

一是全力推进海洋制造业，实现蓝色产业引领示范发展。重点突出海工装备与高技术船舶、海水淡化、海洋生物等三大蓝色产业，依托海西湾国家级船舶制造与海洋工程基地、中船重工海洋装备研究院、中科院海洋研究所等基地和研究机构，以中船重工、中海油、中石油、明月海藻等重点企业为核心，推进产业提质增效，为探索海洋先进制造业科学发展新路径发挥示范作用。

二是重点突出优势制造业，实现传统产业高端化发展。立足存量变革，加快提升海尔、海信等企业装备技术和智能制造水平，通过引入新技术、新管理、新模式，重点提升家电、机械装备、汽车制造等传统产业转向网络家电、智能装备、新能源汽车等优势产业，打造具有国际竞争力和国内行业领先地位的产业集群。

三是培育扶持新兴制造业，实现新兴产业崛起壮大发展。全力培育扶持具有一定产业基础和项目储备条件，且符合新区产业发展方向的新兴制造业，重点发展集成电路、新材料、仪器仪表、高端医疗器械等四大产业，推动高端新兴产业规模化、专业化、集群式发展，培育市区工业发展新动能。

### **三、进一步强化政策引导扶持力度**

（一）积极引进培育制造业龙头企业，壮大优势企业群体。瞄准“蓝、高、新”大企业和隐形冠军企业，以更加优惠的政策，更加有力的措施，促进企业落户新区。对市区首次入选“世界500强”“中国500强”、“中国民营经济100强”、“山东省100强”的制造业企业，给予奖励扶持，鼓励支持企业做大做强。进一步完善土地供给管理模式，完善“多规合一”、“一地多用”机制，优先保障新引进的重点工业项目和现有存量企业发展用地，进一步提高工业用地比重。

（二）支持企业增强创新动力，加快制造业提质增效升级。完善以企业为主体、市场为导向、政产学研用相结合的制造业创新体系，强化企业技术创新主体地位，支持企业加强关键核心技术攻关，提高关键环节和重点领域的创新能力，推进技术创新示范企业和企业技术中心建设，加大对企业技术改造的补助力度。发挥行业骨干企业的主导作用和高等院校、科研院所的基础作用，建设一批产业创新联盟，积极推进产学研用协同创新。

（三）推进两化深度融合，构建以智能制造为重点的新型制造体系。加快推动新一代信息技术与制造技术融合发展，支持企业发展智能装备

和智能产品，推进生产过程智能化。强化应用牵引，建立智能制造产业联盟，协同推动智能装备和产品研发、系统集成创新与产业化。促进工业互联网、云计算、大数据在企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程和全产业链的综合集成应用。加强政策引领，在重点领域试点建设智能工厂、数字化车间，加快人机智能交互、工业机器人、智能物流管理、增材制造等技术和装备在生产过程中的应用。加大政策扶持，建设一批高质量的工业云服务和工业大数据平台，推动软件与服务、设计与制造资源、关键技术与标准的开放共享。

（四）加强质量品牌建设，推动制造业从数量扩张向质量提高转变。鼓励企业追求卓越品质，形成具有自主知识产权的名牌产品，不断提升企业品牌价值和新区制造整体形象。实施工业产品质量提升行动计划，深化工业品牌“琅琊榜”评选，引导支持企业制定品牌管理体系，围绕研发创新、生产制造、质量管理和营销服务全过程，提升内在素质，夯实品牌发展基础，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的产业集群区域品牌。

（五）积极推行绿色制造，提升制造业绿色低碳发展能力。加快传统行业绿色改造升级，全面推进钢铁、有色、化工、建材、造纸、印染等传统制造业绿色化改造，用高效绿色生产工艺技术装备改造传统制造流程。推进资源高效循环利用，全面推行循环生产方式，不断提高绿色低碳能源使用比率，推进资源再生利用产业规范化、规模化发展。积极构建绿色制造体系，以重大工程、项目为牵引，推动绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链的全面发展。

（六）不断优化发展环境，引导生产要素向先进制造业集聚。良好的发展环境是建设制造业强区的重要保障。要通过完善产权市场、创新融资方式、降低物流成本等，降低企业要素成本。进一步清理规范涉企业行政事业收费，减轻企业税费负担。深化“放管服”改革，降低制度性交易成本。推动产业政策向功能性、普惠型转变，营造公平竞争市场环境

境。落实好高新技术企业税收减免、研发费用税前加计扣除等优惠政策，加快建设多层次资本市场体系，形成支持制造业发展的政策合力。

（七）培育工匠精神和企业家精神，建立现代产业工人和企业家队伍。人才队伍是建设制造业强区的根本支撑。要着力培育一批业务精湛、技艺娴熟的能工巧匠，引导培育产业工人精益求精的行为习惯，让工匠精神成为“新区制造”的精神内核和品牌象征。加强对企业家的培训，造就一批勇于开拓创新的优秀企业家队伍，引领和激发制造业创新发展活力。积极营造尊重企业家、尊重工匠精神的社会氛围，提高技术工人待遇和企业家社会地位，培育市区特色制造文化。