

# 中共青岛市委青岛前湾保税港区工作委员会文件

青保发〔2019〕21号

---

## 中共青岛市委青岛前湾保税港区工作委员会 青岛前湾保税港区管理委员会 关于印发《青岛前湾保税港区工委管委 2019年工作要点》的通知

各出口加工区，各功能区（拓展区）

区机关各部门，区直及驻区各单位，区直属企业：

现将《青岛前湾保税港区工委管委2019年工作要点》印发给你们，望根据各自职能，强化工作措施，加大推进力度，确保各项目标任务落到实处。

中共青岛市委青岛前湾保税港区工作委员会  
青岛前湾保税港区管理委员会

2019年4月3日

## 青岛前湾保税港区工委管委 2019 年工作要点

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，也是保税港区落实省市重大决策部署，努力推进发展建设三年行动计划、高质量推动各项目标任务落地见效的工作落实年。总的工作要求是：全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山东、视察青岛重要讲话和指示批示精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深化供给侧结构性改革，紧紧围绕“六个坚定不移”，持续“解放思想、深化改革、优化提升、高效开放、突破创新、狠抓落实”，牢牢把握“一带一路”、新旧动能转换、自由贸易区、经略海洋、军民融合等重大国家战略机遇，持续放大峰会效应，推动区域经济高质量发展，努力建设区域协调发展示范区、改革创新试验区、高质量发展新高地，推动各项工作走在前列，不断开创保税港区工作新局面，为省市打造对外开放高质量发展新高地贡献力量。

主要预期目标是：全区生产总值同比增长 7%；一般公共预算收入增长 6%；固定资产投资增长 8%；外贸进出口总额增长 4%；实际利用外资增长 10%；实际引进内资增长 15%；规上工业生产总产值增长 9%；限上批零企业销售额增长 10%。保税港区、西海岸综合保税区、青岛出口加工区综合实力进一步提升。

## 一、提升党建质量，坚定不移加强党的建设

1. 坚持把政治建设摆在首位。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“四个服从”“两个维护”，坚决贯彻落实党中央决策部署和省委、市委要求，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严明党的政治纪律和政治规矩，层层落实管党治党政治责任。强化理论武装，持续深入学习党的十九大精神，以及习近平总书记视察山东、视察青岛重要讲话精神和对上合组织青岛峰会圆满成功举办做出的重要指示精神，真正用以武装头脑、指导实践、推动工作。完善工委理论学习中心组学习制度。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。

2. 加强基层组织建设。深入贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，加强基层党支部标准化、规范化建设。严肃党内组织生活，严格落实党员领导干部双重组织生活、“三会一课”、民主生活会、民主评议党员、谈心谈话制度，积极推行主题党日。建立健全基层党委工作制度，严格落实党委会议制度、请示报告制度、党委定期听取支部工作汇报制度、群团组织工作会议等制度。扎实做好两新组织党建工作，建立非公有制经济组织党建工作指导员制度，新组建企业党组织1家。全面做好党建宣传教育工作，推广使用好“学习强国”学习平台，推动党建工作与信息技术深度融合。加强群团组织规范化制度化建设。

**3. 建设高素质专业化干部队伍。**扎实稳妥推进公务员职务与职级并行试点工作。在机构改革过程中，进一步理顺干部管理体系，确保部门配备齐整，逐步拓展干部发展空间。加强干部队伍作风建设，树立鲜明的选人用人和干事创业导向，建立健全让能者上、平者让、庸者下的干部工作体制机制，进一步规范干部选任流程。加大年轻干部培养锻炼力度，选派部分业务骨干进行中长期培训，提升人员素质，形成老中青梯次配备的合理结构。加强干部日常监督管理，提升干部人事档案管理水平。加强智库建设，与国内外一流学府及知名专业机构建立智库合作关系。建立重点课题调研工作机制。

**4. 全面从严治党。**全面推进从严治党责任落实，持续优化政治生态，推进“两个责任”落地生根。以党的政治建设为统领，持之以恒落实中央八项规定精神，坚定不移纠“四风”、树新风。深化运用监督执纪“四种形态”，着力在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破。综合运用现代信息技术手段，探索构建“青岛前湾保税港区大数据监督平台”，提高监督效能。坚持“严”字当头，紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、做样子的问题，坚决破除形式主义、官僚主义，严肃整治群众身边腐败和作风问题，铁腕执纪，铁面问责，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

**5. 高度重视意识形态领域工作。**坚持党管意识形态原则，完善意识形态工作领导体制和工作机制，完善意识形态工作责任制考核督查工作制度建设。组织好全区各级文明单位复审工作，新增市级文明单位1家。全面推进社会主义核心价值观建设，深化

拓展社会主义核心价值观进机关、进企业、进家庭，创新推进“图说我们的价值观”公益广告宣传。加强机关文化建设，修订《保税港区机关文化》，组织开展丰富多彩的机关文化活动。加强新闻宣传报道，把握正确舆论导向，健全舆情应对长效管控机制。

## 二、推进多片区协同，建设区域协调发展示范区

6. 加快多片区协同融合发展。促进保税港区片区（含自贸核心区）、青岛西海岸综合保税区、青岛出口加工区、自贸城片区、王台拓展区、董家口拓展区 6 个片区优势互补、整体联动，发挥好各片区比较优势。科学谋划、研究提升各片区功能定位与产业规划。推进保税港区全域封关后基础设施建设进一步完善，做好政策过渡衔接。统筹做好自贸核心区规划建设，继续加大招商引资和转型升级力度，扩大振兴楼宇经济、总部经济。确保青岛西海岸综合保税区通过验收，正式挂牌封关运作。青岛出口加工区继续加快推进向综合保税区转型升级。自贸城片区开发建设有序推进。紧扣中国-上海合作组织地方经贸合作示范区配套区的定位，启动建设王台产业新城。按照青委〔2013〕39 号文“在董家口经济区依托港口规划约 20 平方公里保税功能拓展区”要求，做好规划衔接落实，推进董家口拓展区管理体制进一步完善。加强保税港区片区、青岛西海岸综合保税区、青岛出口加工区之间的监管协调和政策共享，探索建设统一高效的信息化监管平台，提高整体贸易便利化水平。

7. 持续推进功能区优化提升。深入研究功能区发展方向，探索功能区机构改革。在 2018 年理顺思路和顶层设计的基础上，

按照“分类优化、一地一策”的原则对投资型功能区和业务指导型功能区进行分类管理，促进各功能区实现科学有序地优化提升。完善功能区设立、管理、投资、融资、运营、宣传推介等方面体制机制。出台功能区科学发展考核实施细则。持续做好与陇南西成经济开发区的东西协作和对口帮扶各项工作。

**8. 加强与新区对接，促进港城深度融合。**积极对接国家军民融合创新示范区建设，发挥海关特殊监管区域功能政策优势，依托中远物流、中外运物流等项目，探索开展通用物资联合储备和运输保障。整合利用海外园区、海外仓等资源，探索海外综合补给保障。加强产业对接，主动对接西海岸新区各项综合改革试点和影视文化、航运等优势产业，发挥新区制度创新和海关特殊监管区域功能创新的叠加优势，实现优势互补，共同发展。做好规划对接，加强与新区在城市规划、市政路网、配套设施、环境整治等方面深度融合，增强保税港区城市化功能，促进港城对接融合发展。

**9. 持续放大峰会效应，深度融入“一带一路”。**积极对接中国—上海合作组织地方经贸合作示范区、中韩自贸区、中日韩自贸区，深化“保税+产业”贸易模式，发展跨境电商、保税展示交易、转口贸易、融资租赁、公共海外仓等对外贸易新业态新模式，形成可复制可推广的交流合作经验，全力打造面向上合组织国家的对外开放新高地。深度融入“一带一路”建设，支持引导企业“抱团出海”“走出去”发展，参与海外港口建设、保税仓建设以及石油、农产品等资源开发，形成内外联动发展新格局。

### 三、加强统筹谋划，建设改革创新试验区

10. **积极申报自由贸易试验区。**发挥海关特殊监管区域独特的竞争优势和差异化功能优势，积极争取前湾保税港区和西海岸综合保税区同时列入山东自贸试验区。做好我区在山东自贸试验区总体方案中的功能定位、规划范围和制度创新的设计。开展自贸试验区海关特殊监管区域相关政策和青岛国际航运中心建设相关课题研究工作。按照市委市政府“以青岛前湾保税港区为核心，积极创造条件探索建设自由贸易港”战略部署，配合省市相关部门做好自由贸易港的创建工作。

11. **继续争取功能政策试点突破。**推动海关特殊监管区域企业增值税一般纳税人资格试点、汽车平行进口试点、跨境电商零售进口政策试点、国际中转集拼试点、期货保税交割试点五项政策试点落地落实、发挥实效。积极争取二手车出口试点、内销选择性征税等政策试点，不断增创海关特殊监管区域新优势。持续放大试点带动效应，依托功能政策和特色产业，积极打造在国家层面具有影响力的特色品牌。

12. **持续推进体制机制创新。**落实省市机构改革要求，进一步规范部门设置，制定“三定”方案，完成保税港区机构改革。争取设立保税港区海关和公安分局。推进落实行政相对集中许可权改革。对接上级编制部门，进一步理顺行政审批、综合执法等体制机制，全面规范有关事项赋权和委托管理权限。结合区域实际与赋权需要，研究修订《山东省青岛前湾保税港区条例》。探索推进“大公司+小管委”职员化管理办法，启动事业单位和国

有企业专业技术职称聘任工作，创新人才管理工作。深化预算管理制度改革，优化财政支出结构，全面加强税源建设。落实企事业单位公务用车制度改革，进一步规范机关办公用房使用管理。

**13. 深入推进国资国企改革。**持续优化国有资本布局，深化国企分类管理，积极推进二级企业分类，明确主营业务。健全激励约束机制，科学制定直属重点企业年度和国有企业负责人任期考核指标体系，完善考核分配配套政策。探索研究国企混改方案。优化董事会治理机制，发挥外派监事会、财务总监监督实效，全面完善公司治理。创新优化国资监管体制，推动国资监管逐步实现由直接监管向清单式、章程化管理转变，由事前审批向事前、事中、事后协调监管转变。

#### **四、加快动能转换，打造高质量发展新高地**

##### **（一）传统优势产业提质增效**

**14. 推进现代国际贸易强区建设。**坚持“扶大聚小、育新优出”，进一步发展货物贸易、服务贸易、外贸新业态，提升区域外贸竞争力。不断优化贸易价值链布局，充分发挥外贸综合服务平台的带动集聚作用。鼓励服务外包产业发展，充分发挥重点服务外包企业的示范作用，出台青岛前湾保税港区服务外包“领军型、成长潜力型”企业认定工作方案，积极培育服务外包“领军型、成长潜力型”企业。培育外贸新业态新模式，以国际中转集拼试点启动为契机，促进离岸贸易、国际中转和转口贸易发展。加强外贸业态、服务模式、产品研发创新。建设青岛前湾保税港区能源大厦，加速原油、成品油贸易集聚。在巩固大宗商品贸易



基础上，扩大小宗农产品贸易规模，编制国际小宗农产品交易中心总体规划，全力打造小宗农产品现货交易平台及集散地。

**15. 加快仓储物流产业转型升级。**推进青岛青保投资控股有限公司和青岛欣易达供应链管理有限公司两家商务部供应链平台试点企业项目建设，争取每个平台引入50家企业入驻。推进山东高速西海岸港口有限公司加大供应链创新与应用试点工作力度，搭建全区物流供应链平台体系。充分调研区内物流企业发展情况，结合上海、深圳等地发展经验，编制全区物流产业发展规划，推动物流产业转型升级。橡胶期货保税交割中心加速筹建，期货保税交割库一期部分项目具备使用条件，二期项目加快启动建设。全力打造集期货交割、金融、物流、贸易、研发等于一体的天然橡胶仓储物流中心，研究期现货交易中心、金融中心、数据中心的可行性和实施路径。

**16. 推动加工制造业迈向中高端。**鼓励规上加工贸易企业加大技术改造、提升产业能级、拓展业务领域、加快新产品研发、提高产品技术含量和附加值，带动加工贸易产业链集聚延伸，促进产业向高端化和高端环节发展。大力发展先进制造业，加快培育高端装备制造、新材料、新一代信息技术、增材制造技术等新兴产业。大力发展服务型制造业，推进先进制造业与现代服务业深度融合。深化制造业与互联网融合发展。引导支持工业企业实施“机器换人”项目。深化质量标准品牌建设，鼓励引导优质企业申报马德里国际商标。深入推进“标准化+”战略。

**17. 增强金融服务实体经济功能。**加强金融监管，确保不发

生系统性、区域性金融风险。继续引导和扶持符合条件的企业赴境内外证券交易所上市，鼓励各类创新型、创业型、成长型中小微企业在科创板、创业板和新三板上市。持续加大金融招商力度。协调区内金融机构，帮助小微企业解决融资难题。融资租赁业务实现新突破，在全省率先形成融资租赁产业集聚优势，加快推动青岛航空新引进飞机的融资租赁或金融租赁项目落地。

## （二）六大新经济产业平台形成规模

**18. 汽车口岸公共物流服务平台。**根据市汽车平行进口试点工作领导小组成员分工，做好青岛汽车平行进口试点的具体运营工作，完善加快汽车平行进口试点发展的政策措施。协调海关进一步优化完善平行进口汽车保税仓储及检验检疫操作规程，引导试点业务健康快速发展。对接市商务局，做好各试点对象的汽车自动进口许可证审核、发放工作。引导试点企业建立健全售后维修服务体系，引导建立全程可追溯的市场监管体系。探索建设信息化管理系统。进一步做大汽车口岸金融平台、物流平台、仓储平台、服务平台，形成口岸集聚效应。完成整车进口量与2018年相比增长20%，汽车进口业务外贸额达2亿美元。探讨汽车口岸招商机制创新优化。加快推进青岛汽车口岸物流产业园项目建设，汽车堆场、检测线、整车排放实验室投入运营，推进立体停车库项目设计方案、开发建设模式的研究，完成汽车口岸物流产业园配套工程建设。

**19. 跨境电商产业平台。**跨境电商综合服务平台投入运营。在引进网易考拉的基础上，继续与国内其他跨境电子商务龙头企

业深度接洽，力争再引进一家大型电子商务平台企业。以普洛斯二期项目建设为契机，推动我区跨境电商产业园上规模、上水平，吸引国内其他知名电商企业入驻，做大跨境电商保税备货业务规模。吸引出口电商企业入驻，积极推动出口电商发展。

**20. 国际进口商品总部基地平台。**加强酒水、日化等突出青岛保税港区特色的贸易商招商力度，加快进口商品产业链条聚集，培育进口商品产业区域品牌，打造进口商品展示交易集散中心、国际冷链食品查验分拨中心和进口酒水品鉴中心。继续推进“保税展示，分出集报”业务发展，鼓励跨境贸易商业业务向一般贸易转化过渡，逐渐丰富进口商品的种类。加大大型进口商的引进力度，积极培育行业龙头企业。加快推进进口商品检测实验室市场化进程。支持企业走出去，参加各种进口商品行业展会、博览会及专业论坛，加大青岛保税港区进口商品总部基地宣传力度。加强与青岛葡萄酒博览会的长期合作联系，有效拓展葡萄酒博览会的后续产业链条。

**21. 文化贸易平台。**加大文化产业招商引资力度，培育形成以保税为特色的文化产业集群，新引进文化企业2家。大力发展文化金融，深化与青岛银行文创支行的战略合作。研究乐器进出口集散中心建设。出台文化产业扶持办法及实施细则。推动申建国家对外文化贸易基地（青岛）。

**22. 航空产业平台。**完成航空产业园项目改造，推进国际飞行培训中心等项目载体建设。加大航空产业招商引资力度，推进昊海通航展示、金瑞翔航材分拨等项目投入运营，推动模拟机培

训中心建设进展，推进直升机维修等项目落户。研究推动青岛航空航材物流项目落户，做好通关、外汇等配套服务工作。

**23. 科技创新平台。**加强企业自主创新能力培育，完善创新服务链，搭建众创空间、科技孵化器等创新创业平台，吸引更多科技型中小企业入驻。大力培育高新技术企业集群，新培育科技型企业 5 家，申报技术创新重点项目 4 项。加大重点科技政策落实力度，做好企业研发投入奖励申报，激励企业加大研发投入。支持科技服务机构为企业开展辅导服务，帮助企业活学活用创新政策，切实降低创新成本。推动光制造、军民融合项目科技成果转化，加速上下游全产业链顶尖科研和生产力量集聚，提升区域研发和科技创新水平。

### （三）招商引资、重大项目实现新突破

**24. 招商引资。**确保完成内、外资市级考核任务目标。围绕全区产业布局，实施定向精准招商，有针对性地引进跨境电商、汽车贸易、期货保税交割、航空融资租赁等特色产业。着眼产业链条，推动产业链、供应链招商，着力引进一批对主导产业带动作用强的优质项目，打造优势产业集群。有针对性地组织招商推介活动，实现走出去招商，精准招商，以商招商。聚焦龙头项目，引进世界 500 强企业或中国 500 强企业关联企业 3 家。围绕橡胶期货保税交割，争取落地相关产业链企业 5 家以上。夯实原油产业链布局，完善原油贸易产业链条，拓展原油贸易新增长点，实现油品贸易企业落地 2 家以上。聚焦集成电路设备和材料制造类项目，争取年内引进 2-3 家总投资 1000 万美元以上的优质项目。

加大引进优质进出口供应链企业。研究建立招商引资项目有效落地机制和招商引资考核机制。全面梳理现有政策，对不适应区域发展的及时作出调整，对执行的政策制定具体操作细则，增加政策的实效性和可操作性。

**25. 重大项目。**加大新旧动能转换重大项目、在建拟建及腾笼换鸟项目、外资外贸内资项目、财源项目的调度力度，及时更新“四张项目清单”和列入市级新旧动能转换项目库的重点项目。加大对汽车口岸物流产业园、安德烈斯蒂尔三期、期货保税交割中心、如意高端纺织、普洛斯电商产业园等重点项目的专题调度，加快落地项目早开工、开工项目早投产、投产项目快见效。按照即将出台的《青岛市新旧动能转换重大工程督导考核办法》，修订全区新旧动能考核办法。

## **五、全面提升政务服务水平，打造一流营商环境**

**26. 深入推进“放管服”改革。**全面落实“一次办好”改革，深入推进审批服务便民化。推进政务服务“多事一流程”“一链式”办理模式。提升“互联网+政务服务”水平，更多审批服务事项实现“零跑腿”“不见面审批”。推进公共资源交易一体化信息平台建设运用，提升“互联网+公共资源交易”服务水平。全面开展“证照分离”改革，推进“照后减证”，企业设立全程电子化登记率达80%以上。简化审批程序，放宽外资准入，实行“一次性”告知和“一站式”服务制度。不动产登记确保缮证率达到100%。全面推进人社系统“三化”建设和社会保险费征缴职责划转工作。

**27. 不断改进和优化企业服务。**按照全国第四次经济普查方案，依法依规全面完成我区普查工作，摸清区内企业、产业发展情况，为加强和改进企业服务提供依据。深入落实项目“首问负责制”，对企业项目审批全程跟踪、精准代办，为企业提供全流程、精细化、保姆式服务。进一步完善重点企业联络员制度，建立领导干部常态化走访工作机制及企业诉求跟踪督办落实机制。联合海关、税务、外管等管理部门形成企业服务联动机制，加大重点企业服务力度，切实帮助企业解决实际问题。建立重点企业目录库、企业问题数据库、企业产品信息库，建立重点企业监控服务机制，促进企业良性健康发展。加大对总部经济项目落户、外资项目资金到位奖励以及项目固定资产投资等方面的政策奖励和兑现，扶持项目做大做强。建立企业投诉联合处理机制。研究出台支持民营企业发展的政策举措。

**28. 硬环境建设整体水平再提升。**按照美丽青岛三年行动计划要求，持续加强区域环境综合整治，研究制定环境综合整治提升工作实施方案，重点在市政基础设施建设和市容环境提升上狠下工夫，实现园区精细管理。完成2019年度园区土地集约利用评价更新工作。统筹谋划土地再开发工作。进一步加强区域规划设计，有效提升容积率，对土地利用效率低下的仓库厂房及时改造升级。引导新建扩建企业向空中要空间，最大限度提高土地有效利用率。坚持以“亩产论英雄”，建立园区企业准入、退出机制。完成第三次国土调查工作。强化城市公用事业管理，做好城市维护费考核管理，完成港区市政设施普查测绘，建立城市设施

智能信息管理平台。灵活运用宣传栏、电子屏等宣传方式，提升区域宣传水平。

**29. 不断创新事中事后监管体制机制。**全面落实“双随机一公开”，加快建立信用约束机制，健全以信息归集共享为基础，以信息公示为手段，以信用监管为核心的新型监管制度。积极做好“守合同重信用”企业培育，提升诚信软实力。积极协调海关等口岸部门，创新贸易监管方式，不断提高投资贸易便利化水平。围绕规范权力运行、促进履职尽责、保障决策落地、防控重大风险、优化营商环境，加强对重点领域、重点部门、重点企业、重点项目和重点资金的审计监督。

**30. 安全生产和维稳工作常抓不懈。**高度重视信访安全维稳工作，在“长”“常”二字上下功夫，建立严密的工作体制和责任机制，形成常抓不懈的长效机制。稳妥有序推进交易市场规范健康发展，有效处理好交易市场投诉信访问题，避免出现群体性事件及极端事件。全面落实安全生产责任制，建立完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，防控一般事故，遏制较大事故，杜绝重特大事故。加强应急培训和综合演练，统筹做好“河长制”、防汛等工作，确保区域持续安全稳定。